

**ĐỀ ÁN
SẮP XẾP THÔN THUỘC XÃ TIỀN ĐIỀN**

**Phần thứ nhất
CĂN CỨ CHÍNH TRỊ, PHÁP LÝ**

Căn cứ Luật Tổ chức chính quyền địa phương ngày 16/6/2025;

Căn cứ Kết luận số 210-KL/TW ngày 12/11/2025 của Ban Chấp hành Trung ương Đảng khóa XIII về tiếp tục xây dựng, hoàn thiện tổ chức bộ máy của hệ thống chính trị trong thời gian tới;

Căn cứ Kết luận số 34-KL/TW ngày 18/5/2026 của Bộ Chính trị về việc sắp xếp thôn, tổ dân phố và bố trí, sử dụng, chế độ, chính sách đối với người hoạt động không chuyên trách ở cấp xã, thôn, tổ dân phố;

Căn cứ Luật Thực hiện Dân chủ ở cơ sở số ngày 10/11/2022; Luật sửa đổi, bổ sung một số điều của Luật Mặt trận Tổ quốc Việt Nam, Luật Công đoàn, Luật Thanh niên và Luật Thực hiện dân chủ ở cơ sở;

Căn cứ Nghị định số 59/2023/NĐ-CP ngày 14/8/2023 của Chính phủ quy định chi tiết một số điều của Luật Thực hiện dân chủ ở cơ sở;

Thực hiện Chỉ thị số 21/CT-TTg ngày 20/5/2026 của Thủ tướng Chính phủ về việc sắp xếp thôn, tổ dân phố và bố trí, sử dụng, chế độ, chính sách đối với người hoạt động không chuyên trách ở cấp xã, thôn, tổ dân phố;

Căn cứ Nghị định số 185/2026/NĐ-CP ngày 26/5/2026 của Chính phủ quy định về tổ chức, hoạt động của thôn, tổ dân phố và chế độ, chính sách đối với người hoạt động không chuyên trách ở thôn, tổ dân phố;

Căn cứ Văn bản số 498-CV/TU ngày 26/5/2026 của Ban Thường vụ Tỉnh ủy Hà Tĩnh về việc triển khai thực hiện Kết luận số 34-KL/TW của Bộ Chính trị và Chỉ thị số 21/CT-TTg của Thủ tướng Chính phủ;

Căn cứ Văn bản số 4930/UBND-NC2 ngày 29/5/2026 của Ủy ban nhân dân tỉnh Hà Tĩnh về việc triển khai thực hiện các nội dung liên quan đến việc sắp xếp thôn, tổ dân phố;

Căn cứ Văn bản số 3142/SNV-XDCQ&TCBC ngày 29/5/2026 của Sở Nội vụ về việc Hướng dẫn triển khai các nội dung liên quan đến việc sắp xếp thôn, tổ dân phố;

Căn cứ Nghị quyết Đại hội Đại biểu Đảng bộ xã Tiên Điền lần thứ I, nhiệm kỳ 2025 - 2030, ngày 19/8/2025 của Đảng ủy xã Tiên Điền;

Căn cứ Văn bản số 193-CV/ĐU ngày 03/6/2026 của Đảng ủy xã Tiên Điền về ý kiến với Đề án sắp xếp, sáp nhập thôn.

Phần thứ hai **LÝ DO VÀ SỰ CẦN THIẾT SẮP XẾP THÔN**

1. Lý do sắp xếp thôn

Trong thời gian qua, Ủy ban nhân dân xã Tiên Điền đã tổ chức quản lý, điều hành hoạt động của các thôn theo đúng quy định. Dưới sự lãnh đạo của các chi bộ, sự phối hợp của Ban Công tác Mặt trận và các tổ chức đoàn thể ở thôn, công tác tuyên truyền, vận động Nhân dân thực hiện chủ trương của Đảng, chính sách, pháp luật của Nhà nước được triển khai hiệu quả. Các thôn đã phát huy tốt vai trò tự quản ở cộng đồng dân cư, thực hiện Quy chế dân chủ ở cơ sở, tích cực tham gia các phong trào thi đua yêu nước, xây dựng nông thôn mới, phát triển kinh tế - xã hội, giữ vững quốc phòng - an ninh, góp phần ổn định tình hình địa phương.

Tuy nhiên, trong quá trình lãnh đạo, quản lý và điều hành hoạt động của các thôn vẫn còn một số khó khăn, hạn chế như:

Hiện nay, xã Tiên Điền có 28 thôn, quy mô dân số giữa các thôn không đồng đều, một số thôn có quy mô nhỏ, số hộ dân và dân số thấp. Mặc dù các thôn đều có nhà văn hóa phục vụ sinh hoạt cộng đồng, nhưng tại một số nơi cơ sở vật chất đã xuống cấp, diện tích chưa đáp ứng yêu cầu tổ chức các hoạt động cộng đồng khi số lượng người tham gia đông.

Việc tạo nguồn, lựa chọn nhân sự tham gia hoạt động không chuyên trách và các tổ chức tự quản ở thôn gặp nhiều khó khăn, nhất là trong công tác chuẩn bị nhân sự cho đại hội chi bộ và các chi hội đoàn thể. Phần lớn những người có điều kiện tham gia công tác thôn đều lớn tuổi, trong khi lực lượng trẻ chủ yếu tập trung phát triển kinh tế, làm việc xa địa phương hoặc chưa thực sự quan tâm đến các hoạt động cộng đồng. Điều này dẫn đến khó khăn trong việc xây dựng đội ngũ cán bộ kế cận, ảnh hưởng đến chất lượng hoạt động và tính ổn định của hệ thống chính trị ở thôn.

Việc tổ chức các phong trào, hoạt động văn hóa, văn nghệ, thể dục thể thao và các hoạt động cộng đồng tại một số thôn còn gặp nhiều khó khăn do số lượng người tham gia chưa đông, nhất là lực lượng thanh niên và lao động trẻ thường xuyên đi làm ăn xa hoặc tập trung phát triển kinh tế. Điều này ảnh hưởng nhất định đến chất lượng, hiệu quả các phong trào quần chúng và việc xây dựng đời sống văn hóa ở khu dân cư.

2. Sự cần thiết sắp xếp thôn

Thực hiện chủ trương của Đảng và Nhà nước về tiếp tục đổi mới, sắp xếp tổ chức bộ máy của hệ thống chính trị tinh gọn, hoạt động hiệu lực, hiệu quả theo tinh thần Nghị quyết số 18-NQ/TW của Ban Chấp hành Trung ương Đảng khóa

XII và các quy định của Chính phủ, việc sắp xếp thôn là yêu cầu khách quan, cần thiết nhằm đáp ứng yêu cầu quản lý nhà nước trong tình hình mới.

Xã Tiên Điền được thành lập theo Nghị quyết số 1665/NQ-UBTVQH15 ngày 16/6/2025 của Ủy ban Thường vụ Quốc hội về việc sắp xếp đơn vị hành chính cấp xã của tỉnh Hà Tĩnh, trên cơ sở sắp xếp toàn bộ diện tích tự nhiên, quy mô dân số của 04 đơn vị hành chính gồm: Thị trấn Tiên Điền và các xã Xuân Mỹ, Xuân Thành, Xuân Yên. Sau sắp xếp, xã Tiên Điền có diện tích tự nhiên 31,60 km², quy mô dân số 25.076 người, được tổ chức thành 28 thôn; phía Bắc giáp xã Đan Hải, phía Nam giáp xã Cổ Đạm, phía Đông giáp Biển Đông, phía Tây giáp xã Nghi Xuân. Đây là địa bàn có vị trí quan trọng trong phát triển kinh tế - xã hội của khu vực phía Bắc tỉnh Hà Tĩnh.

Hiện nay, cơ cấu dân cư tại một số thôn trên địa bàn xã chưa thực sự phù hợp với yêu cầu quản lý và định hướng phát triển. Quy mô dân số, số hộ dân của một số thôn chưa bảo đảm theo tiêu chí quy định; quá trình đô thị hóa, phát triển hạ tầng và gia tăng dân cư cơ học tại khu vực trung tâm diễn ra nhanh, trong khi một số địa bàn dân cư còn phân tán, quy mô nhỏ. Điều này dẫn đến sự mất cân đối trong tổ chức quản lý, phân bổ nguồn lực và triển khai các nhiệm vụ phát triển kinh tế - xã hội tại cơ sở.

Việc sắp xếp, tổ chức lại các thôn là cần thiết nhằm kiện toàn tổ chức quản lý ở cơ sở theo hướng đồng bộ, thống nhất, phù hợp với điều kiện thực tiễn của địa phương; nâng cao hiệu lực, hiệu quả hoạt động của hệ thống chính trị ở cơ sở; tinh gọn đầu mối, nâng cao chất lượng đội ngũ cán bộ thôn. Đồng thời, việc sắp xếp thôn còn tạo điều kiện thuận lợi cho công tác quản lý dân cư, triển khai chuyển đổi số, cải cách hành chính, bảo đảm an ninh trật tự, cung cấp dịch vụ công và thực hiện các nhiệm vụ phát triển của địa phương; nâng cao hiệu quả đầu tư công, quản lý tài nguyên, môi trường, tạo điều kiện thuận lợi cho công tác quy hoạch, xây dựng và phát triển hạ tầng theo hướng đồng bộ, hiện đại, đáp ứng yêu cầu phát triển bền vững.

Bên cạnh đó, việc sắp xếp, tổ chức lại các thôn góp phần tăng cường khối đại đoàn kết toàn dân, phát huy nguồn lực cộng đồng, nâng cao chất lượng đời sống văn hóa tinh thần của Nhân dân, góp phần xây dựng xã Tiên Điền phát triển theo hướng văn minh, hiện đại đồng thời xã Tiên Điền có định hướng phát triển đô thị và khả năng hình thành phường trong thời gian tới. Theo quy định tại Nghị định số 185/2026/NĐ-CP ngày 26/5/2026 của Chính phủ về tổ chức và hoạt động của thôn, tổ dân phố thì tổ dân phố phải bảo đảm quy mô từ 450 hộ gia đình trở lên. Vì vậy, việc xây dựng phương án sắp xếp các thôn hiện nay không chỉ nhằm bảo đảm tiêu chuẩn quy mô theo quy định đối với thôn mà còn tạo tiền đề phù hợp cho việc tổ chức lại các khu dân cư theo mô hình tổ dân phố khi địa phương thực hiện thành lập phường trong thời gian tới.

Từ những cơ sở và yêu cầu thực tiễn nêu trên, việc sắp xếp, tổ chức lại các thôn trên địa bàn xã Tiên Điền là nhiệm vụ cần thiết, phù hợp với xu thế phát triển và yêu cầu quản lý trong giai đoạn hiện nay; góp phần nâng cao hiệu lực, hiệu quả

quản lý nhà nước ở cơ sở, thúc đẩy phát triển kinh tế - xã hội, bảo đảm quốc phòng - an ninh và đáp ứng yêu cầu quản lý dân cư trên địa bàn xã.

Phần thứ ba **NỘI DUNG SẮP XẾP THÔN**

I. THỰC TRẠNG CHUNG

1. Thực trạng xã

Trong thời gian qua, dưới sự lãnh đạo của Đảng ủy, sự quản lý, điều hành của chính quyền địa phương, tình hình kinh tế - xã hội trên địa bàn xã Tiên Điền tiếp tục phát triển và đạt được nhiều kết quả tích cực. Kết cấu hạ tầng kinh tế - xã hội được quan tâm đầu tư, từng bước hoàn thiện; các thiết chế văn hóa, nhà văn hóa thôn và các công trình phục vụ dân sinh cơ bản đáp ứng nhu cầu sinh hoạt cộng đồng của Nhân dân. Đời sống vật chất và tinh thần của người dân ngày càng được nâng cao; các lĩnh vực văn hóa, giáo dục, y tế, an sinh xã hội tiếp tục được quan tâm thực hiện có hiệu quả. Tình hình an ninh chính trị, trật tự an toàn xã hội được giữ vững; quốc phòng địa phương được tăng cường; hệ thống chính trị ở cơ sở thường xuyên được củng cố, kiện toàn và hoạt động ổn định, hiệu quả.

Đối chiếu với tiêu chuẩn thôn theo quy định tại Nghị định số 185/2026/NĐ-CP ngày 26/5/2026 của Chính phủ: Số thôn đạt tiêu chuẩn về quy mô hộ gia đình (từ 350 hộ trở lên): 03/28 thôn.

Số thôn chưa đạt tiêu chuẩn về quy mô hộ gia đình theo quy định (dưới 350 hộ): 25/28 thôn.

Các chi hội đoàn thể tại thôn cơ bản được kiện toàn, hoạt động nền nếp, thực hiện tốt công tác tuyên truyền, vận động đoàn viên, hội viên và Nhân dân tham gia các phong trào thi đua yêu nước, xây dựng nông thôn mới, bảo đảm an ninh trật tự tại địa phương.

Đội ngũ người hoạt động không chuyên trách ở thôn cơ bản bảo đảm về số lượng, đáp ứng yêu cầu nhiệm vụ được giao. Tuy nhiên, một số thôn có quy mô nhỏ, nguồn cán bộ và người tham gia hoạt động ở thôn còn hạn chế, gây khó khăn trong công tác bố trí nhân sự và nâng cao chất lượng hoạt động của hệ thống chính trị ở cơ sở.

2. Thực trạng thôn

2.1. Số lượng thôn

Hiện nay, xã Tiên Điền có 28 thôn. Trong đó, có 25 thôn có quy mô số hộ gia đình chưa đảm bảo tiêu chuẩn theo quy định (dưới 350 hộ), chiếm 89,29% tổng số thôn; có 03 thôn có quy mô số hộ gia đình đảm bảo tiêu chuẩn theo quy định (từ 350 hộ đến dưới 700 hộ), chiếm 10,71% tổng số thôn; không có thôn nào có quy mô từ 700 hộ gia đình trở lên; Thực trạng trên cho thấy phần lớn các thôn

trên địa bàn xã có quy mô nhỏ, chưa đáp ứng tiêu chuẩn theo quy định, đặt ra yêu cầu cần nghiên cứu, sắp xếp nhằm bảo đảm quy mô thôn phù hợp, nâng cao hiệu quả quản lý và tổ chức hoạt động ở cộng đồng dân cư.

2.2. Về tổ chức đảng, các chi hội, đoàn thể ở thôn

Đảng bộ xã hiện có 48 tổ chức đảng trực thuộc, gồm 19 đảng bộ, chi bộ cơ sở và 29 chi bộ trực thuộc. Trong đó có 28 chi bộ thôn; không có thôn thực hiện sinh hoạt chi bộ ghép.

Toàn xã có 168 chi hội, đoàn thể ở thôn, gồm: 28 Chi hội Hội Nông dân, 28 Chi hội Hội Liên hiệp Phụ nữ, 28 Chi hội Hội Cựu chiến binh, 28 Chi đoàn Thanh niên, 28 Chi hội Người cao tuổi và 28 Chi hội Khuyến học. Các chi hội, đoàn thể cơ bản được kiện toàn đầy đủ, duy trì nền nếp hoạt động và thực hiện tốt công tác tuyên truyền, vận động hội viên, đoàn viên tham gia các phong trào thi đua, các cuộc vận động tại địa phương.

2.3. Về nhà Văn hoá thôn

Hệ thống nhà văn hóa trên địa bàn xã cơ bản được đầu tư xây dựng đồng bộ, đáp ứng yêu cầu tổ chức hội họp, sinh hoạt cộng đồng và triển khai các nhiệm vụ chính trị ở khu dân cư. Phần lớn nhà văn hóa có vị trí thuận lợi, diện tích phù hợp, được trang bị các điều kiện thiết yếu phục vụ hoạt động của thôn và các tổ chức đoàn thể. Các nhà văn hóa được khai thác, sử dụng thường xuyên để tổ chức hội nghị Nhân dân, sinh hoạt chi bộ, các đoàn thể và các hoạt động văn hóa, văn nghệ, thể dục thể thao. Công tác quản lý, bảo quản cơ sở vật chất được quan tâm thực hiện, cơ bản đáp ứng nhu cầu sinh hoạt cộng đồng của Nhân dân.

Tuy nhiên, một số nhà văn hóa được xây dựng từ nhiều năm trước nên cơ sở vật chất, trang thiết bị đã xuống cấp hoặc chưa đáp ứng đầy đủ nhu cầu sử dụng khi quy mô dân số tăng lên. Sau khi thực hiện sắp xếp thôn, một số nhà văn hóa có thể được sử dụng chung hoặc cần được rà soát, nâng cấp, sửa chữa để bảo đảm phục vụ tốt các hoạt động của đơn vị thôn mới theo quy mô dân số và số hộ gia đình tăng lên.

2.4. Về người hoạt động không chuyên trách ở thôn

Hiện nay toàn xã có 55 người hoạt động không chuyên trách ở thôn, gồm 28 Bí thư chi bộ và 27 Trưởng thôn; trong đó có 01 đồng chí thực hiện mô hình Bí thư chi bộ kiêm Trưởng thôn. Chức danh Trưởng ban Công tác Mặt trận do 28 đồng chí Bí thư chi bộ kiêm nhiệm.

Hiện nay, các chức danh người hoạt động không chuyên trách ở thôn đã được bố trí đầy đủ theo quy định, không có trường hợp khuyết chức danh Bí thư chi bộ, Trưởng thôn và Trưởng ban Công tác Mặt trận thôn. Số liệu cụ thể như sau:

TT	Tên thôn	Số hộ gia đình	Số nhân khẩu	Số người hoạt động KCT	Nhà sinh hoạt CD	Đạt, không đạt (theo ND số 185/2026/ND-CP của CP)	
						Đạt	Không đạt
1	Thôn Quang Mỹ	325	1263	2	Có		Không đạt
2	Thôn Thịnh Mỹ	215	809	2	Có		Không đạt
3	Thôn Hồng Mỹ	424	1563	2	Có		Không đạt
4	Thôn Thuận Mỹ	378	1425	2	Có		Không đạt
5	Thôn Yên Hòa	305	1281	2	Có		Không đạt
6	Thôn Nam Ngọc	233	978	2	Có		Không đạt
7	Thôn Yên Thông	183	823	2	Có		Không đạt
8	Thôn Yên Khánh	210	832	2	Có		Không đạt
9	Thôn Yên Liễu	139	562	2	Có		Không đạt
10	Thôn Yên Ngư	240	967	2	Có		Không đạt
11	Thôn Hải Lợi	274	1104	2	Có		Không đạt
12	Thôn Thành Hải	135	540	2	Có		Không đạt
13	Thôn Minh Hòa	150	587	2	Có		Không đạt
14	Thôn Thành Long	173	693	2	Có		Không đạt
15	Thôn Hương Hòa	164	649	2	Có		Không đạt
16	Thôn Thành Vân	172	587	2	Có		Không đạt
17	Thôn Thành Yên	140	547	2	Có		Không đạt
18	Thôn Thành Tiến	171	649	2	Có		Không đạt
19	Thôn Thanh Văn	221	863	2	Có		Không đạt
20	Thôn Thành Phú	135	519	2	Có		Không đạt
21	Thôn Thành Sơn	123	560	2	Có		Không đạt
22	Thôn Giang Thủy	368	1305	2	Có		Không đạt

TT	Tên thôn	Số hộ gia đình	Số nhân khẩu	Số người hoạt động KCT	Nhà sinh hoạt CD	Đạt, không đạt (theo ND số 185/2026/ND-CP của CP)	
						Đạt	Không đạt
23	Thôn Giang Đình	283	1045	2	Có		Không đạt
24	Thôn Tiên Thuận	238	889	2	Có		Không đạt
25	Thôn Hồng Lam	196	731	2	Có		Không đạt
26	Thôn Thanh Minh	271	1019	1	Có		Không đạt
27	Thôn Giang Phong Thủy	325	1297	2	Có		Không đạt
28	Thôn Hòa An	268	989	2	Có		Không đạt
Tổng cộng		6459	25076	55			

2.5. Đánh giá về hoạt động của thôn

Trong thời gian qua, hoạt động của cấp ủy, chính quyền, Mặt trận Tổ quốc và các đoàn thể ở thôn có nhiều chuyển biến tích cực, nắm vững các nhiệm vụ chính trị của Đảng, chính quyền địa phương đề ra, các thôn bám sát chặt chẽ với chương trình công tác của Mặt trận và các đoàn thể cấp trên, chủ động xây dựng chương trình, kế hoạch tổ chức thực hiện nghị quyết của Đảng ủy, chính quyền cấp trên với nhiều hình thức phong phú, đa dạng, lồng ghép tuyên truyền học tập các chỉ thị, nghị quyết của Đảng, pháp luật của Nhà nước gắn với đẩy mạnh việc “Học tập và làm theo tấm gương đạo đức Hồ Chí Minh”. Tăng cường xây dựng khối đại đoàn kết toàn dân tộc, đoàn kết tôn giáo gắn với thực hiện cuộc vận động “Toàn dân đoàn kết xây dựng đời sống văn hóa ở khu dân cư”, phát huy vai trò Mặt trận và các đoàn thể nhân dân, đẩy mạnh các phong trào thi đua yêu nước trong nhân dân phát triển kinh tế xã hội, quốc phòng an ninh tham gia xây dựng đảng, chính quyền, xây dựng hệ thống chính trị... Đẩy mạnh phong trào thi đua sản xuất giỏi, nâng cao đời sống vật chất, tinh thần trong các tầng lớp nhân dân, phong trào đền ơn đáp nghĩa, vì người nghèo, công tác nhân đạo từ thiện được khơi dậy và phát huy.

Mối quan hệ mật thiết giữa Đảng ủy, chính quyền, Mặt trận Tổ quốc Việt Nam và các đoàn thể nhân dân được tăng cường, củng cố, lòng tin của Nhân dân đối với sự lãnh đạo của Đảng, sự quản lý điều hành của chính quyền được nâng lên. Nội dung phương thức hoạt động của Mặt trận và các đoàn thể gắn với thực tiễn đời sống của các tầng lớp Nhân dân; đoàn viên, hội viên gắn với tổ chức vai trò, vị trí của các tổ chức chính trị - xã hội ngày được nâng lên, tập hợp nhiều đoàn viên, hội viên vào tổ chức.

Công tác phòng chống các tệ nạn xã hội cũng được nhân dân ở thôn tích cực tham gia, đã thành lập các tổ bảo vệ an ninh và các đội dân phòng nhằm phòng chống các tệ nạn xã hội xảy ra. Các thôn đã chủ động xây dựng và thực hiện quy chế, hương ước, quy ước của thôn, tích cực tham gia cuộc vận động “Toàn dân đoàn kết xây dựng đời sống văn hóa ở khu dân cư” và các phong trào, các cuộc vận động do các tổ chức chính trị - xã hội phát động.

Tuy nhiên, hoạt động của thôn vẫn còn một số khó khăn, hạn chế; địa bàn rộng, phân bố không đồng đều giữa các khu vực nên công tác quản lý, điều hành và tổ chức các hoạt động cộng đồng còn gặp khó khăn.

3. Phương án sắp xếp các thôn

Căn cứ điều kiện địa hình, vị trí địa lý, quy mô dân số, số hộ gia đình, yếu tố lịch sử, văn hóa, phong tục, tập quán và mối quan hệ cộng đồng dân cư; đồng thời bảo đảm tiêu chuẩn về quy mô thôn theo Nghị định số 185/2026/NĐ-CP ngày 26/5/2026 của Chính phủ, xã Tiên Điền xây dựng phương án sắp xếp, tổ chức lại 28 thôn hiện có thành 11 thôn:

STT	Tên gọi mới của thôn	Được sắp xếp từ các thôn, cụm dân cư (cũ)	Quy mô số hộ gia đình của thôn sau khi hình thành mới		Trụ sở nhà văn hóa (điểm chính) Ngoài điểm chính vẫn tiếp tục sử dụng các nhà văn hóa hiện có
			Số hộ	Số nhân khẩu	
1	Quang Thịnh	Thôn Quang Mỹ	540	2072	Nhà Văn hóa thôn Quang Mỹ
		Thôn Thịnh Mỹ			
2	Hồng Thuận	Thôn Hồng Mỹ	802	2988	Nhà Văn hóa thôn Hồng Mỹ
		Thôn Thuận Mỹ			
3	Yên Tiên	Thôn Yên Hòa (Cụm dân cư Thôn Hợp Giáp cũ)	459	1931	Nhà Văn hóa thôn Nam Ngọc
		Thôn Nam Ngọc			
		Cụm dân cư <i>thôn Yên Thông</i> và <i>thôn Yên Khánh</i> phía Nam đường đi từ cầu Bàu Bọ đi đến đường Quốc lộ ven biển.			
4	Yên Hòa	Thôn Yên Hòa (Cụm dân cư Trung Lộc cũ)	472	1983	Trụ sở Đảng ủy-HĐND-UBND xã Xuân Yên cũ
		Thôn Yên Thông			
		Thôn Yên Khánh			
5	Thống nhất	Thôn Yên Liễu	653	2633	Nhà Văn hóa thôn Yên Liễu
		Thôn Yên Ngư			

STT	Tên gọi mới của thôn	Được sắp xếp từ các thôn, cụm dân cư (cũ)	Quy mô số hộ gia đình của thôn sau khi hình thành mới		Trụ sở nhà văn hóa (điểm chính) Ngoài điểm chính vẫn tiếp tục sử dụng các nhà văn hóa hiện có
			Số hộ	Số nhân khẩu	
			Thôn Hải Lợi		
6	Xuân Thành	Thôn Thành Hải	596	2323	Nhà Văn hóa thôn Minh Hòa
		Thôn Minh Hòa			
		Thôn Thành Yên			
		Thôn Thành Tiến			
7	Minh Khai	Thôn Thành Long	509	1929	Nhà Văn hóa thôn Thành Vân
		Thôn Hương Hòa			
		Thôn Thành Vân			
8	Trần Phú	Thôn Thanh Văn	479	1942	Nhà Văn hóa thôn Thành Phú
		Thôn Thành Phú			
		Thôn Thành Sơn			
9	Giang Đình	Thôn Giang Thủy	651	2350	Nhà Văn hóa thôn Giang Thủy
		Thôn Giang Đình			
10	Hòa Thuận	Thôn Tiên Thuận	506	1878	Nhà Văn hóa thôn Hòa An
		Thôn Hòa An			
11	Tân Phong	Thôn Hồng Lam	792	3047	Trụ sở Đảng ủy-HĐND-UBND thị trấn Tiên Điền cũ
		Thôn Thanh Minh			
		Thôn Giang Phong Thủy			
Tổng			6459	25076	

4. Phương án bố trí và giải quyết chế độ chính sách đối với người hoạt động không chuyên trách dôi dư do sắp xếp thôn

Sau khi thực hiện sắp xếp thôn, số lượng người hoạt động không chuyên trách ở thôn sẽ giảm so với hiện trạng và phát sinh một số trường hợp dôi dư. Để

bảo đảm ổn định tổ chức, tư tưởng và quyền lợi của đội ngũ người hoạt động không chuyên trách ở thôn, Ủy ban nhân dân xã sẽ thực hiện rà soát, đánh giá toàn diện đội ngũ hiện có trước khi sắp xếp; căn cứ tiêu chuẩn, điều kiện, trình độ, năng lực, uy tín, quá trình công tác và yêu cầu nhiệm vụ để xem xét, bố trí, lựa chọn những người đáp ứng yêu cầu đảm nhiệm các chức danh tại thôn mới sau sắp xếp.

Trong thời gian chưa tổ chức bầu Trưởng thôn mới, UBND xã xem xét, quyết định chỉ định Trưởng thôn lâm thời để điều hành hoạt động của thôn, bảo đảm công tác quản lý, điều hành không bị gián đoạn (thời hạn không quá 06 tháng kể từ ngày có quyết định chỉ định Trưởng thôn lâm thời).

Đối với các trường hợp dôi dư do thực hiện sắp xếp thôn, UBND xã thực hiện giải quyết chế độ, chính sách theo quy định hiện hành của Nhà nước và của tỉnh; đồng thời làm tốt công tác tuyên truyền, vận động, tạo sự đồng thuận trong đội ngũ cán bộ thôn và Nhân dân.

II. ĐÁNH GIÁ HIỆU QUẢ SAU KHI SẮP XẾP, TỔ CHỨC LẠI THÔN

1. Hiệu quả về công tác quản lý địa bàn, tinh gọn bộ máy, đầu mối, tinh giản biên chế, nâng cao chất lượng sinh hoạt chi bộ và hoạt động Ban Công tác Mặt trận.

Sau khi thực hiện sắp xếp, số lượng thôn trên địa bàn xã giảm từ 28 thôn xuống còn 11 thôn, giảm 17 thôn, góp phần tinh gọn đầu mối quản lý ở cơ sở, giảm chi phí hoạt động và tạo điều kiện thuận lợi cho công tác chỉ đạo, điều hành của cấp ủy, chính quyền địa phương.

Số lượng người hoạt động không chuyên trách ở thôn sẽ giảm theo quy định, việc giảm số lượng người hoạt động không chuyên trách góp phần tinh gọn bộ máy, nâng cao hiệu quả sử dụng nguồn nhân lực, đồng thời giảm kinh phí chi trả phụ cấp từ ngân sách nhà nước.

Các tổ chức chính trị, tổ chức chính trị - xã hội ở thôn được sắp xếp, kiện toàn tương ứng với số lượng thôn mới. Qua đó giảm số lượng chi bộ, ban công tác mặt trận, các chi hội đoàn thể và các đầu mối hoạt động ở khu dân cư, góp phần nâng cao hiệu quả phối hợp, thống nhất trong lãnh đạo, chỉ đạo và tổ chức thực hiện nhiệm vụ.

Sau sắp xếp, quy mô dân số, số hộ gia đình của các thôn được mở rộng, tạo điều kiện lựa chọn, bố trí đội ngũ cán bộ thôn có năng lực, trình độ, uy tín, đáp ứng yêu cầu nhiệm vụ; khắc phục tình trạng thiếu nguồn cán bộ ở các thôn có quy mô nhỏ.

Chất lượng sinh hoạt chi bộ, hoạt động của Ban Công tác Mặt trận và các tổ chức đoàn thể ở thôn được nâng cao do tập trung được nguồn lực, đảng viên và hội viên; tạo điều kiện thuận lợi trong công tác tuyên truyền, vận động Nhân dân, phát động các phong trào thi đua yêu nước, xây dựng nông thôn mới, giữ gìn an ninh trật tự và phát triển kinh tế - xã hội tại địa phương.

Việc sắp xếp thôn góp phần xây dựng hệ thống chính trị ở cơ sở tinh gọn, hoạt động hiệu năng, hiệu lực, hiệu quả; đáp ứng yêu cầu đổi mới tổ chức bộ máy

và nâng cao chất lượng quản lý nhà nước ở địa bàn dân cư trong giai đoạn hiện nay.

2. Hiệu quả về giảm chi ngân sách

Việc sắp xếp thôn góp phần giảm chi ngân sách nhà nước dành cho hoạt động ở cấp thôn thông qua việc giảm số lượng đầu mối quản lý và số lượng người hoạt động không chuyên trách ở thôn.

Sau khi sắp xếp, số lượng người hoạt động không chuyên trách ở thôn giảm theo quy định, qua đó làm giảm kinh phí chi trả phụ cấp hằng tháng, các khoản hỗ trợ và kinh phí hoạt động theo quy định đối với đội ngũ người hoạt động không chuyên trách ở thôn.

Bên cạnh đó, việc giảm số lượng thôn từ 28 thôn xuống còn 11 thôn làm giảm tương ứng số lượng chi bộ, Ban Công tác Mặt trận và các chi hội, đoàn thể ở khu dân cư. Qua đó giảm các khoản chi phục vụ hoạt động thường xuyên, hội họp, sơ kết, tổng kết, tập huấn và các khoản chi hành chính khác liên quan đến tổ chức và hoạt động của các tổ chức ở thôn.

Việc tập trung nguồn lực vào các đơn vị thôn có quy mô lớn hơn còn góp phần nâng cao hiệu quả sử dụng cơ sở vật chất hiện có, hạn chế đầu tư dàn trải, tiết kiệm chi phí quản lý, vận hành và từng bước nâng cao hiệu quả sử dụng ngân sách nhà nước trên địa bàn.

3. Các hiệu quả khác

Việc sắp xếp thôn góp phần nâng cao năng lực lãnh đạo, sức chiến đấu của tổ chức đảng ở khu dân cư; tạo điều kiện tập trung đội ngũ đảng viên, nâng cao chất lượng sinh hoạt chi bộ, chất lượng ban hành và tổ chức thực hiện các nghị quyết của chi bộ.

Nâng cao hiệu quả quản lý, điều hành ở địa bàn dân cư thông qua việc giảm đầu mối, tăng quy mô thôn, tạo điều kiện thuận lợi cho công tác chỉ đạo, điều hành của cấp ủy, chính quyền và sự phối hợp giữa các tổ chức trong hệ thống chính trị ở cơ sở.

Tạo điều kiện lựa chọn, bố trí đội ngũ cán bộ thôn có phẩm chất, năng lực, trình độ và uy tín, đáp ứng yêu cầu nhiệm vụ; đồng thời khắc phục tình trạng thiếu nguồn nhân sự, thiếu cán bộ kế cận ở các thôn có quy mô nhỏ.

Tăng cường khối đại đoàn kết toàn dân, phát huy truyền thống đoàn kết, tương trợ trong cộng đồng dân cư; nâng cao vai trò tự quản của Nhân dân trong việc tham gia xây dựng đời sống văn hóa, giữ gìn an ninh trật tự, bảo vệ môi trường và thực hiện các nhiệm vụ phát triển kinh tế - xã hội ở địa phương.

Nâng cao chất lượng và hiệu quả các phong trào thi đua yêu nước, các cuộc vận động do Mặt trận Tổ quốc và các tổ chức chính trị - xã hội phát động; tạo điều kiện huy động tốt hơn các nguồn lực trong Nhân dân để xây dựng nông thôn mới, đô thị văn minh và thực hiện các nhiệm vụ chính trị tại địa phương.

Việc sắp xếp thôn góp phần thực hiện chủ trương của Đảng và Nhà nước về tinh gọn tổ chức bộ máy, xây dựng hệ thống chính trị ở cơ sở hoạt động hiệu năng,

hiệu lực, hiệu quả; đáp ứng yêu cầu phát triển của địa phương trong giai đoạn mới.

Phần thứ tư

PHƯƠNG HƯỚNG XÂY DỰNG VÀ HOẠT ĐỘNG CỦA THÔN MỚI SAU SẮP XẾP

1. Về số lượng

Sau khi sắp xếp toàn xã Tiên Điền có 11 thôn gồm: Thôn Quang Thịnh, Hồng Thuận, Xuân Thành, Minh Khai, Trần Phú, Yên Tiên, Yên Hoà, Thống Nhất, Giang Đình, Hoà Thuận và Tân Phong.

2. Về tổ chức

Sau khi Đề án được cấp có thẩm quyền phê duyệt và Nghị quyết về thành lập thôn mới có hiệu lực, UBND xã phối hợp với Ủy ban MTTQ Việt Nam xã và các tổ chức chính trị - xã hội tổ chức kiện toàn nhân sự, bầu cử các chức danh ở thôn theo đúng quy định, bảo đảm bộ máy của các thôn mới đi vào hoạt động ổn định, hiệu quả.

3. Về tổ chức thực hiện

Sau khi có chủ trương của Tỉnh ủy, UBND tỉnh và được sự thống nhất của Ban Thường vụ Đảng ủy, Thường trực HĐND xã, UBND xã Tiên Điền tổ chức xây dựng Đề án sắp xếp các thôn trên địa bàn xã theo quy định.

Trên cơ sở Đề án được xây dựng, UBND xã phối hợp với Ủy ban MTTQ Việt Nam xã và các thôn tổ chức tuyên truyền, phổ biến nội dung Đề án; đồng thời tổ chức lấy ý kiến cử tri đại diện hộ gia đình tại các thôn có liên quan trực tiếp đến phương án sắp xếp theo quy định của pháp luật. Kết quả lấy ý kiến cử tri được tổng hợp, báo cáo cấp có thẩm quyền và là cơ sở để hoàn thiện Đề án.

Sau khi hoàn thiện Đề án trên cơ sở kết quả lấy ý kiến cử tri, UBND xã trình HĐND xã xem xét, thông qua Nghị quyết về việc sắp xếp, tổ chức lại các thôn trên địa bàn xã theo quy định.

Sau khi có Nghị quyết của HĐND xã và quyết định của cấp có thẩm quyền, UBND xã sẽ xây dựng kế hoạch triển khai thực hiện, trong đó tập trung các nhiệm vụ:

- Tổ chức công bố các quyết định về sắp xếp các thôn;
- Thực hiện bàn giao địa giới, hồ sơ, tài liệu, tài sản và các nội dung có liên quan giữa các thôn trước và sau sắp xếp;
- Xây dựng phương án quản lý, khai thác, sử dụng các nhà văn hóa, khu thể thao và tài sản công của các thôn sau sắp xếp bảo đảm hiệu quả, tránh lãng phí;
- Chỉ định, kiện toàn lâm thời các chức danh ở thôn và các tổ chức chính trị - xã hội theo quy định;
- Thực hiện chế độ, chính sách đối với người hoạt động không chuyên trách ở thôn đôi dư do sắp xếp;

- Tổ chức tuyên truyền, vận động Nhân dân tạo sự đồng thuận, thống nhất trong quá trình triển khai thực hiện Đề án;

- Rà soát, củng cố cơ sở vật chất, nhà văn hóa thôn và các điều kiện phục vụ hoạt động của thôn mới sau sắp xếp.

4. Kiến nghị và đề xuất

- Sau khi thực hiện sắp xếp thôn, quy mô dân số và phạm vi địa bàn của các thôn mới tăng lên, trong khi cơ sở vật chất, trang thiết bị và thiết chế nhà văn hóa tại một số thôn hiện nay còn hạn chế, chưa đáp ứng đầy đủ nhu cầu hội họp, sinh hoạt cộng đồng và tổ chức các hoạt động văn hóa, văn nghệ, thể dục thể thao của Nhân dân. Tuy nhiên, do điều kiện ngân sách của địa phương còn khó khăn nên việc đầu tư, nâng cấp cơ sở vật chất chưa thể thực hiện đồng bộ.

- Vì vậy, UBND xã Tiên Điền kính đề nghị UBND tỉnh, các sở, ngành cấp trên quan tâm hỗ trợ nguồn kinh phí để đầu tư, nâng cấp nhà văn hóa, khu sinh hoạt cộng đồng và trang thiết bị phục vụ hoạt động của các thôn sau sắp xếp, góp phần ổn định tổ chức, nâng cao đời sống văn hóa tinh thần và đáp ứng yêu cầu hoạt động của cộng đồng dân cư trong giai đoạn mới.

Trên đây là Đề án sắp xếp các thôn trên địa bàn xã Tiên Điền. UBND xã báo cáo HĐND xã xem xét, quyết định./.

Nơi nhận:

- UBND tỉnh Hà Tĩnh;
- Sở Nội vụ tỉnh Hà Tĩnh;
- TTr: Đảng ủy, HĐND, UBND xã;
- Chủ tịch, PCT UBND xã;
- Các cơ quan, đơn vị trên địa bàn xã;
- Các thôn trên địa bàn xã;
- Lưu: VT, VHXX.

**TM. ỦY BAN NHÂN DÂN
CHỦ TỊCH**



Phan Văn Lĩnh